

Dagsordenspunkt 4.5

Bestyrelsens bemærkninger til Susanne Bro Lundgrens (SBL) beslutningsforslag nr. 1 af 15. september 2023 til generalforsamlingen

Susanne Bro Lundgren har den 15. september 2023 fremsat et beslutningsforslag til generalforsamlingen om "Ligebehandling af alle avlere og ren-racede islandske heste".

Bestyrelsen anbefaler, at der stemmes nej til forslaget - herunder alle delforslag.

Præmissen for forslaget er forkert. Endvidere, er flere af forslagene allerede gældende praksis. Endelig er der del-forslag, som er uforståelige.

Bestyrelsens vil i det følgende komme med bemærkninger/begrundelser for et nej, til hele forslaget samt til alle delforslagene i forslag 1, idet Susannes forslag er angivet med blåt.

SBL indleder sit forslag med at skrive: "[Forslaget skal ses i forlængelse af klagesagen, hvor DI har fået påbud om at overholde ligebehandlingsprincippet i dyreavlsforordningen.](#)"

Bestyrelsens bemærkninger:

Fakta:

Miljø og Fødevarerklagenævnet afviste den 17. august 2023 Susanne Bro Lundgrens klage over Fødevarestyrelsens afgørelse vedrørende Dansk Islandshesteforenings overholdelse af dyreavlsforordningen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet gengiver Fødevarestyrelsens afgørelse således:

"Den 19. juni 2023 har Fødevarestyrelsen truffet afgørelse vedrørende Dansk Islandshesteforenings overholdelse af dyreavlsforordningen i forhold til foreningens avlsprogram og administration heraf. Det fremgår af afgørelsen, at den både er fremsendt til klager og Dansk Islandshesteforening, idet styrelsen har anset både klager og foreningen som parter i sagen.

I afgørelsen har Fødevarestyrelsen angivet, at styrelsen har afgrænset behandlingen af sagen til at vedrøre de forhold, der omhandler rettigheder og pligter for avlere og raceforeninger i henhold til dyreavlsforordningen.

Derudover fremgår det, at tvister mellem Dansk Islandshesteforening og foreningens avlere fremover vil blive henvist til bilæggelse i foreningens regi.

Det fremgår endvidere af afgørelsen, at **foreningens avlsprogram, herunder formålet og beskrivelsen m.v., efter styrelsens vurdering, lever op til forordningens krav, samt at styrelsen ikke har bemærkninger til foreningens inddeling af stambogens hovedafsnit i klasser. I forhold til avl på ikke-kårede hingste har styrelsen angivet, at det er i overensstemmelse med forordningen, at foreningen i avlsprogrammet har fastsat regler om bedækningstilladelser.**

Styrelsen har desuden angivet, at der ikke er hjemmel i forordningen eller i øvrigt til at regulere foreningens gebyrer.

Yderligere har styrelsen i afgørelsen anmodet foreningen om at ændre praksis i forhold til EU-hingstetilladelser, idet denne, efter styrelsens vurdering, ikke er i overensstemmelse med forordningens princip om, at avlere tilknyttet en avlsforening, skal behandles lige.”

Der er således ikke tale om, at DI har fået et generelt påbud om at overholde ligebehandlingsprincippet i dyreavlsforordningen. Tværtom. Der er givet et påbud vedrørende forvaltning af de såkaldte EU-hingste, som DI allerede har gennemført administrativt. Det bemærkes i øvrigt, at DI selv oplyste Fødestyrelsen, om at man var i gang med at se på administrationen af EU-hingste, da administrationen var uhensigtsmæssig. Tilsvarende vedr. påbud om forvaltning af opgradering af sorte hestepas, hvor man indtil afgørelsen kunne købe en opgradering. Dette var også et forhold som DI selv havde påpeget som et område, der savnede overvejelse om hensigtsmæssigheden af forvaltningen. Påbuddet indebærer som bekendt, at sorte pas ikke længere kan opgraderes ved at betale et gebyr, men alene ved ændringer af hestens meritter.

SBL indstiller i beslutningsforslaget, at generalforsamlingen stemmer om, at alle ren-racede heste og deres ejere skal lige-behandles i alle henseender jf. FEIF, EU og DI's vedtægter, avlsprogram, øvrige regler, bl.a.:

- Alle avlere har krav på røde ens hestepas til deres ren-racede islandske heste - i indhold og fysisk udformning.

Bestyrelsens bemærkning:

Alle ren-racede islandske heste, der er født i Danmark får udstedt et pas.

Passene er indholdsmæssigt ens og opfylder kravene i Hestepasforordningen. Farven på omslaget kan variere efter hestens egne eller forældrenes meritter.

Fødevarestyrelsen har tilkendegivet, at ”der ikke er noget til hinder for, at omslagene på passene har forskellig farve, så længe indholdet i passene lever op til de forskellige regelsæt for hestepas.”

Videre skriver SBL i forslaget:

- Alle racerene islandske heste i Danmark kan deltage i FEIF/DI-stævner på alle niveauer, dvs. i klubber, nationalt og internationalt samt FEIF-kåringer i Danmark.

Bestyrelsens bemærkning:

Bestyrelsen har fremsat forslag til vedtægtsændring om at alle ren-racede islandske heste kan deltage i aktiviteter i DI regi.

SBL fortsætter:

- Der kan ikke stilles krav om medlemskab af DI for adgang til FEIF-kåringer i Danmark.

Bestyrelsens bemærkning:

Fødevarestyrelsen skriver i sin afgørelse af 19. juni 2023:

Dyreavlsfordningen fastsætter, at ”avlerne ..., når en raceforenings ... regler omfatter bestemmelser om medlemskab, ... [har] ret til: a) at blive medlem af denne raceforening eller dette avlsforetagende”

Dyreavlsforeningen forudsætter således, at en raceforening kan stille krav om medlemskab, men at medlemskab så skal være muligt for alle, der deltager i avlsprogrammet.

Medlemmer af DI bidrager via medlemskontingentet til opretholdelse af foreningens drift. Bestyrelsen finder, at det er naturligt, at alle som ønsker at deltage i kåringer yder et bidrag til DI, som planlægger og gennemfører kåringerne via organisering af DI's frivillige, hvor der også trækkes på DI sekretariatet/Stambogs-kontoret. Bidraget går endvidere til at finansiere etablering og løbende vedligehold af baner og baneinfrastruktur (hegn, dommervogne mv.), uddannelse af kåringsofficials, forsikring af frivillige til kåringer osv. Såfremt der ikke kræves medlemskab, ville det indebære forskelsbehandling af avlerne, idet DI-medlemmer, så ville bidrage mere end ikke-medlemmer.

Når diskussioner om Stambogsreglementet har lagt sig, kan der eventuelt ses på om kravet til medlemskab kan erstattes af et gebyr for ikke-medlemmer ved deltagelse i kåringer, således at gebyret kompenserer for medlemsbidrag.

Herefter fortsætter SBL med:

- Alle heste/hesteejere skal lige-behandles gebyrmæssigt i alle typer af DI-gebyrer, og alle gebyrer skal være omkostningsbaserede.

Fra Fødevarestyrelsens afgørelse:

”I forhold til spørgsmålet om eventuelle (straf-)gebyrer for avl uden bedækningstilladelse bemærker styrelsen, at Dansk Islandshesteforening er en privat forening, og at der ikke i forordningen – eller andre steder – er hjemmel til, at styrelsen kan regulere foreningens gebyrer.”

Gebyret for de ydelser, som DI leverer som stambogsførende avlsforbund på grundlag af Fødevarestyrelsens godkendelse, er ens for medlemmer og ikke-medlemmer, og for alle heste i overensstemmelse med de kriterier der opfyldes, se nedenfor.

SBL fortsætter:

- Alle heste/hesteejere skal lige-behandles i forhold til alle øvrige vilkår, bl.a. vedr. varighed af bedækningstilladelser og antal hopper pr. bedækningstilladelse.

Bestyrelsens bemærkning:

Dette er allerede tilfældet.

Folketingets Ombudsmand forklarer lighedsgrundsætningen i den offentlige forvaltning således:

”Af den almindelige forvaltningsretlige lighedsgrundsætning følger, at forvaltningsmyndigheder er forpligtede til at behandle væsentligt lige forhold lige i retlig henseende”

Væsentligt er her, at lige forhold skal behandles lige.

Ligelig behandling betyder fx ikke, at alle ren-racede islandske heste har ret til at stille til op til Danmarksmesterskaber i sport. Det betyder, at alle ren-racede islandske heste, der opfylder kvalifikationskravene til DM,

har ret til at deltage. Alle hingste som opfylder de danske avlskriterier, har lige ret til én slags bedækningstilladelse, mens alle hingste, som opfylder andre landes bedækningskriterier har ret til én anden slags bedækningstilladelse.

Næste punkt fra SBL's forslag:

- Udstedelse af hestepas og bedækningstilladelser kan ikke nægtes eller inddrages uden hjemmel. - der må ikke diskrimineres vedr. sundhedskrav jf. gældende ret.

Bestyrelsens bemærkning:

Det er uklart, hvad forslagsstilleren mener med:

- at nægte eller inddrage hestepas og bedækningstilladelser
- "uden hjemmel" og
- at der ikke må "diskrimineres vedr. sundhedskrav, jf. gældende ret"

DI udsteder hestepas til alle ren-racede islandske heste, født i Danmark, uanset om hingsten har bedækningstilladelse eller ej. Hingste, som lever op til kriterier for bedækningstilladelse, gives bedækningstilladelse.

Efter forslaget til stambogsreglement vil hingstens meritter få betydning for farven på omslaget på afkomets hestepas.

SBL's næste punkt:

- Alle regler, vilkår og praksis vedr. avl og udstedelse af hestepas skal fremgå af avlsprogrammet, og alle ændringer, justeringer mv. skal godkendes af generalforsamlingen, medmindre de følger af ændringer i FEIFs regler og gældende ret.

Bestyrelsens bemærkning:

Alle regler vedrørende avl og udstedelse af hestepas fremgår af udkast til Stambogsreglement 2023. Vedrørende udstedelse af hestepas fremgår de overordnede bestemmelser af Hestepasforordningen. Det er ikke forudset, at der kan ske automatiske ændringer af Stambogsreglement uanset baggrunden – uden behandling og udarbejdelse af forslag fra Avlskomiteen og forelæggelse for Generalforsamlingen.

SBL's sidste punkt:

- Alle ændringer i regler og praksis om avl skal bekendtgøres elektronisk uden ophold for avlerne, og generalforsamlingen skal orienteres om ændringer i stambogsreglementet.

Bestyrelsens bemærkning:

Alle ændringer i regler og praksis bekendtgøres elektronisk – både på DI's hjemmeside, på facebook og i forbindelse med udsendelse af nyhedsbreve til DI's medlemmer. Regler for ændring af Stambogsreglement fremgår af Stambogsreglementet. Stambogsreglementet kan ikke ændres uden behandling og tilslutning af DI's Generalforsamlingen.